



VOLATILIDAD DE PRECIOS, UN OBSTÁCULO PARA EL CUMPLIMIENTO DEL DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN

cdc

Centro para la Defensa del Consumidor

VOLATILIDAD DE PRECIOS, UN OBSTÁCULO PARA EL CUMPLIMIENTO DEL DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN es una publicación del Centro para la Defensa del Consumidor (CDC), gracias al auspicio del Oxfam Internacional.

Junta Directiva de CDC para período 2011 – 2013

| | |
|--------------------|-----------------|
| Irma Yolanda Núñez | Presidenta |
| America Cárcamo | Vice-presidenta |
| Antonio Baños | Tesorero |
| Gerardo Morales | Secretario |
| Vilma Alfaro | Vocal 1 |
| Camila Acevedo | Vocal 2 |
| Joaquin Deras | Suplente |

| | |
|---------------|-------------------------|
| Nayda Medrano | Directora Ejecutiva CDC |
|---------------|-------------------------|

Coordinador de la investigación Edwin Trejo

| | |
|---------------|---|
| Investigación | José Montoya Martínez Iliana Alvarez Montserrat García Edwin Trejo |
|---------------|---|

| | |
|---------|--|
| Edición | Edwin Trejo Iliana Alvarez Marco Pérez Navarrete |
|---------|--|

Agradecimientos
por su colaboración:

Empresa Cooperativa de Servicios Agropecuarios
(NICARAOOCOOP) de Nicaragua.

Consejo Hondureño del Sector Social de la Economía
(COHDESSE) y Red de Comercialización Comunitaria Alternativa
(RED COMAL) de Honduras.

Coordinación de ONG y Cooperativas (CONGCOOP) de
Guatemala.

| | |
|-----------------------|------------------------------|
| Diseño y Diagramación | Raul Lemus (Beyond Graphics) |
|-----------------------|------------------------------|

| | |
|-----------|---------------|
| Impresión | MC Impresores |
|-----------|---------------|

| | |
|--------|----------------|
| Tiraje | 650 ejemplares |
|--------|----------------|

Los contenidos de esta publicación pueden ser utilizados o reproducidos total o parcialmente, siempre y cuando se cite la fuente.

San Salvador, noviembre de 2011



VOLATILIDAD DE PRECIOS

UN OBSTÁCULO PARA EL CUMPLIMIENTO DEL
DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN

cdc

Centro para la Defensa del Consumidor

| | |
|--|-----------|
| Introducción | 3 |
| 1. MONITOREO Y ANÁLISIS DE LOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS EN EL MERCADO MUNDIAL | 4 |
| 1.1 Determinantes de la crisis de precios del 2008. | 5 |
| 1.2 Variaciones recientes en los precios internacionales de los alimentos. | 6 |
| 1.3 Centroamérica en medio de la vorágine de precios de productos básicos. | 8 |
| 2. PRECIO DE ALIMENTOS BÁSICOS EN LA REGIÓN | 10 |
| 2.1 Precios de los alimentos y Canasta Básica en Centroamérica | 11 |
| 2.2 Impactos en los insumos para la producción de alimentos | 13 |
| 3. DEPENDENCIA DE GRANOS BÁSICOS E INFLACIÓN DE PRECIOS DE ALIMENTOS | 14 |
| 3.1 Inflación en el costo de los alimentos | 15 |
| 3.2 Dependencia de granos básicos en la región | 16 |
| 3.2.1 Arroz | 16 |
| 3.2.2 Frijol | 17 |
| 3.2.3 Maíz | 17 |
| 4. IMPACTO DE LA CRISIS A PEQUEÑOS PRODUCTORES/AS Y AGRICULTORES/AS Y FAMILIAS CONSUMIDORAS | 18 |
| 4.1 Condiciones de pequeños productores | 19 |
| 4.2 Nivel de precios actual | 20 |
| 5. ALTERNATIVAS FAMILIARES ANTE EL INCREMENTO DE PRECIOS DE ALIMENTOS BÁSICOS | 22 |
| 6. ACCIONES GUBERNAMENTALES: SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA | 24 |
| 7. VALORACIONES | 30 |
| Bibliografía | 32 |

CONTENIDO

A blue-toned illustration of a young girl with a deer antler hat, carrying a basket. The background features a pattern of overlapping circles. The illustration is positioned on the left side of the page, partially overlapping a yellow and green diagonal graphic element.

VOLATILIDAD DE PRECIOS DE LOS ALIMENTOS

**EN EL SALVADOR,
GUATEMALA, HONDURAS Y
NICARAGUA.
ESTUDIO COMPARATIVO**

Introducción

A la fecha no existe unanimidad acerca de los elementos que están involucrados en el alza de precios de los alimentos a nivel mundial, y si bien existe un entendimiento mínimo en la categorización de las causales – estructurales y coyunturales- aún existe mucha polémica y argumentos encontrados en relación a las razones fundamentales que ocasionaron la crisis de precios del 2008. Sin duda, el tema es muy complejo y requiere un análisis que incorpore la mayor parte de posturas, con la finalidad de establecer el panorama macro-económico que influye sobre el aspecto micro de la crisis.

Por tal motivo, se ha revisado la literatura más reciente que aborda la temática, con énfasis en los consensos sobre las causas de la actual alza de los precios. Además, se recopiló información en las bases estadísticas de las instituciones regionales competentes en la materia y se realizaron entrevistas a informantes claves, todo con el objetivo de presentar un estudio que defina la situación real de los precios de los productos alimenticios en la región.

1. MONITOREO Y ANÁLISIS DE LOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS EN EL MERCADO MUNDIAL



1.1 DETERMINANTES DE LA CRISIS DE PRECIOS DE 2008

En principio, se podrían categorizar las causas en varios grupos, relativos a la naturaleza de las mismas. Se sabe, que en la crisis del 2007-08 las causas ocurrieron por fuerzas de la demanda como de la oferta. En relación a la primera, fueron especialmente significativos: el incremento de la demanda de energía en el mundo, la desviación de la demanda de productos agrarios como energéticos (agro-combustibles), el incremento en el nivel de vida de varios segmentos poblacionales de Asia, entre otros. (Robles y Torero, 2010).

Los aparentes límites actuales de la frontera agrícola mundial, tienen un efecto adverso por el lado de la oferta, que potencia el alza de precios en bienes agrícolas. Otro elemento importante y vinculado con lo anterior, es la producción y demanda de cereales secundarios para la fabricación de los agro-combustibles.

Según un estudio de Mitchell (2008), esto es influenciado directamente por el incremento en los precios de los combustibles fósiles (combinando oferta inelástica y demanda creciente), provocando el aumento en los costos de transporte y los asociados a la fabricación de insumos agrícolas -fertilizantes de base nitrogenada- (Gilbert, 2008; 11). Además, los agro combustibles destinados a la producción de cereales generan competencia y encarecimiento de las cosechas.

Ejemplo claro de lo anterior constituye la creciente demanda de maíz destinado a la producción de energéticos como el etanol. De ahí que las futuras perspectivas de incremento en la oferta de cereales secundarios y aceites, se basan en las políticas impulsadas por los países desarrollados para disminuir la dependencia hacia los combus-

tibles fósiles. (OCDE y FAO, 2010 y CEPAL /FAO / IICA, 2011). El aumento de los precios del petróleo, establecen la necesidad de incrementar la producción de agro combustibles. Para el caso, según estimaciones de la OCDE y la FAO (2010), se proyecta que la producción global de etanol aumentará más de 110% durante el período de 2005-2019 y alcanzará unos 159 billones de litros.

De manera consistente en el discurso académico y en el de los funcionarios de alto nivel, no existe una preocupación sobre el efecto que ha tenido la producción de los agro-combustibles sobre el alza en el precio de los alimentos. Uno de los estudios oficiales más recientes al respecto, (FAO / OCDE, 2011; 10), confirma que el efecto que desempeñaron los agro-combustibles en la crisis 2007-2009 fue la de incrementar la producción de varios productos (20% para caña de azúcar, 9% para aceite vegetal y cereales secundarios y 4% para azúcar de betabel). Así mismo se considera que, a partir de las expectativas de demanda futura de agro-combustibles, los precios del trigo, cereales secundarios, aceite de semillas, aceite vegetal podrían incrementar en un 8%, 13%, 7% y 35% respectivamente.

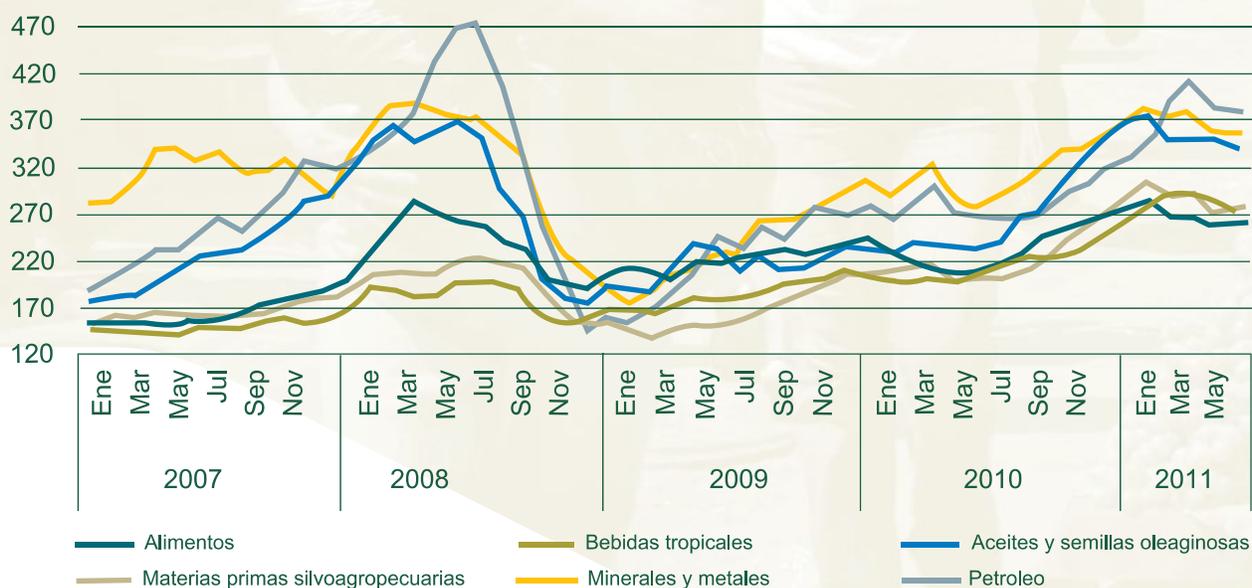
Por otra parte, según los estudios oficiales más recientes, entre ellos el de FAO / OCDE (2011) y CEPAL / FAO / IICA (2011), la influencia de los especuladores sobre los precios de cereales transados en contratos de futuro ha sido reconocida como una parte importante en la explicación de la crisis (Baffes y Hanriotis, 2010) y (De Schutter, 2010). No obstante, el vínculo de causalidad de ambos fenómenos no es del todo claro (Heady y Fan, 2008).

1.2 VARIACIONES RECIENTES EN LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LOS ALIMENTOS

Según la UNCTAD (2011), se estima un incremento del 4.2% en los precios de los productos básicos para el 2011. Dicha tendencia alcista se explica en parte por una serie de factores como los climáticos y principalmente a la reactivación de las economías después de la crisis financiera. Por su parte, según el Estudio Económico de la CEPAL 2010-2011, en América Latina los precios de los productos básicos han recuperado el terreno perdido desde la crisis de 2008, y una nueva onda inflacionaria ha iniciado en lo que va del 2011, rebasando (salvo algunas excepciones) los niveles record impuestos por la crisis de precios anterior.

Según la FAO (2011), los precios de algunos de los principales alimentos como: cereales, semillas oleaginosas, aceites y harinas tenderán a subir constantemente en lo que va del 2011 debido a una "(...) progresiva restricción de los suministros mundiales junto con una reanudación del crecimiento de la demanda mundial y un sólido interés de compra de parte de los principales países importadores" (FAO, 2011; 31). Esto muestra la continua tendencia al monocultivo. Por ejemplo, el "equilibrio ajustado" entre la oferta y demanda de maíz en el mundo ha generado una tendencia alcista en los precios, cuya volatilidad ha sido estimulada adicionalmente por la expectativa de

Gráfico 1: Índices de precios de los productos básicos a nivel mundial, Enero 2007- Junio 2011. (Índice: 2000=100)



Fuente: Elaboración propia a partir de UNCTAD (2011)

un declive en las existencias de EUA (principal exportador de maíz en el mundo), debido a un exceso en los contratos de exportación y una incertidumbre respecto de las cuotas de producción (FAO, 2011; 16).

Por su parte, la utilización de los crecientes volúmenes de producción de maíz y otros cereales secundarios, para suplir la demanda, estará principalmente concentrada en la producción de la utilización de dichos cereales para fines industriales. Esto se concentra en tres actividades principales: la producción de cerveza, almidón y etanol. Según FAO (2011; 20) "... el uso total del maíz destinado a la producción de etanol (combustible) se estima en alrededor de 137 millones de toneladas, de los cuales la parte de los Estados Unidos se cifra en 93 por ciento (127 millones de toneladas)."

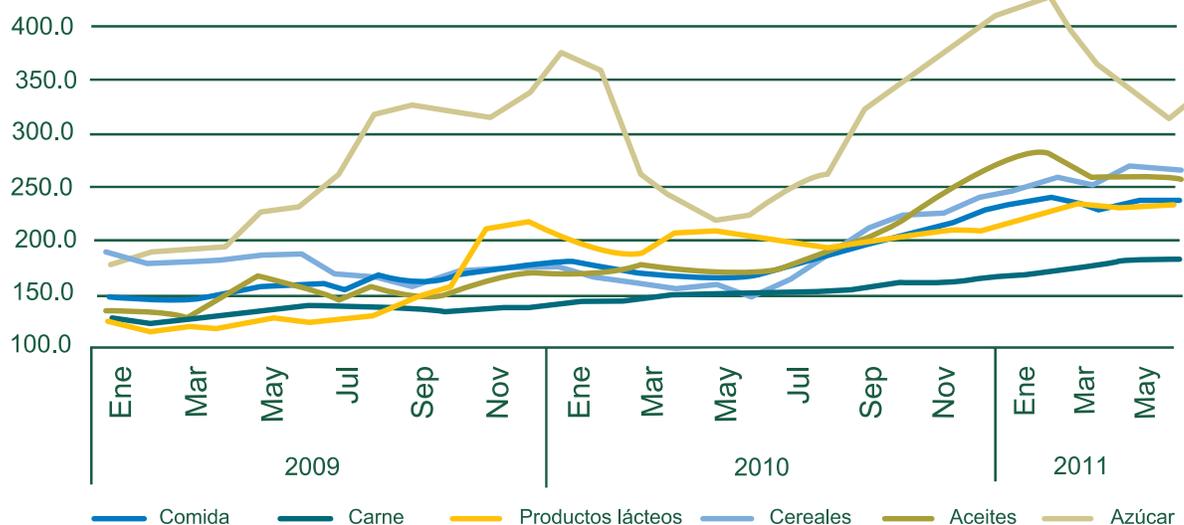
En el caso del azúcar, a pesar del aumento de su precio en los últimos años y que tuvo su máximo pico en enero del 2011, según Ibídem (39), ha tendido a disminuir, debido a una mayor oferta de azúcar proveniente de Brasil y Tai-

landia. A partir del segundo trimestre del año, el precio parece reanudar una tendencia alcista, que si bien por debajo de los repuntes de febrero 2011, sí está cercano a los niveles de 2009. En la región de América Central y México, el TLC con EUA ha provocado una singular situación de interdependencia, ya que los Estados Unidos adquieren toda la producción de azúcar de México (a expensas del mercado interno de este último país), pero posteriormente los Estados Unidos exportan a México jarabe de maíz con alto grado de fructosa.

También es importante destacar que el aumento del precio de la carne, tiene a la base la escasez y carestía de suministros, es decir, encarecimiento de los costos de producción. Según estimaciones de la FAO, todos los tipos de carne (cerdo, bovina, aves) han experimentado desde el 2009 una tendencia alcista que se encuentra bastante afianzada en los factores de la coyuntura (enfermedades, reposición de los hatos, condiciones meteorológicas, etc.) y de la estructura (crecientes precios de los insumos).

Gráfico 2: Índices de precios de alimentos a nivel mundial, ene2009- jun2011

(Índice: 2002-2004=100)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

1.3 CENTROAMÉRICA EN MEDIO DE LA VORÁGINE DE PRECIOS DE PRODUCTOS BÁSICOS

La economía global ha generado una situación peculiar para América Latina. Si bien las economías del Sur, tales como Argentina, Brasil, Chile y Perú, se han beneficiado de buenos precios internacionales de los productos básicos –entre ellos los alimentos- los términos de intercambio no han sido favorables para las economías del Centro, cuya estructura productiva se basa sustancialmente en la manufactura, y, al contrario de los países del Sur, se trata de naciones muy dependientes de la importación neta de productos básicos (CEPAL, 2011).

Por tanto, a la par de una exasperante situación de carestía de productos como petróleo y alimentos, ha imperado una situación de crisis económica, a razón de que el sector exportador de estas economías depende casi exclusivamente de la demanda que se genera en los Estados Unidos- una economía que aún no ha recuperado los ritmos de demanda que levanten la industria mexicana y centroamericana.

El análisis de la volatilidad de precios considera factores locales y de la dinámica global. Si bien fenómenos estructurales del contexto internacional –como el incremento de los precios de fertilizantes y combustibles- afectan indudablemente los costos de producción (FAO, 2008), (OCDE / FAO, 2010) y (FAO / CEPAL / IICA, 2011), también lo hacen factores relativos al cambio climático (CEPAL, 2010) y la propia dinámica interna del mercado regional (Ángel, 2008).

Agravante de lo anterior, es el hecho de que en la actualidad las economías centroamericanas (pese a su relativa autosuficiencia en la producción de algunos granos básicos) están sumamente integradas a la economía global por varios ca-

nales que, inevitablemente, transmiten los efectos de la crisis global a la economía local. Se trata de Estados que producen granos esenciales para la dieta alimenticia de sus poblaciones, como el maíz y el frijol, pero que son dependientes de la importación de arroz y trigo, de la importación de insumos agrícolas (tanto fertilizantes como semillas mejoradas), así como también, de la importación de granos usados en la crianza de animales (como es el caso del maíz amarillo y la soya).

Según los ejercicios econométricos llevados a cabo por Robles (Robles, 2011; 3 y 4) en el caso del maíz, se puede decir que existe el traslado del precio internacional al precio local, y este efecto es atípico, en tanto (como lo describe Ibídem), en la mayoría de los países estudiados existen bajas correlaciones (cercanas a cero) entre las variaciones de los precios del mercado internacional del maíz y los precios de la región.

La anterior conclusión es confirmada por estudios anteriores llevados a cabo por Ángel (2008; 22) y Dutoit et al (2009 y 2010), en los que se muestra que, efectivamente, aun cuando existe una influencia ejercida por los precios internacionales, en concreto del maíz producido por Estados Unidos, la determinación más fuerte proviene de dinámicas locales. Una explicación probable de lo anterior, podría encontrarse en los distintos tipos de maíz que describen los datos, por ejemplo, el mercado internacional del maíz se fija en función de la variedad amarilla (usada para fines agropecuarios e industriales). Ahora bien, como lo explica la FAO (1997), no existe un mercado relevante para el maíz blanco, pero es conocido que los agentes relevantes del mercado (grandes comerciantes y productores) tienen como parámetro el

precio del maíz amarillo para establecer el precio del maíz blanco.

Para el caso del maíz blanco en Centroamérica, ha tenido una tendencia a la alza en los últimos años, sobre todo desde la crisis alimentaria del 2007-08.

Los informes más recientes (USAID, 2011a y 2011b) sostienen que las cosechas principales de 2009 y 2010 fueron mediocres en comparación a las previas de la región, dado que hubo eventos climatológicos: excesiva lluvia, inundaciones y sequía. Lo anterior es confirmado por otros estudios (PMA, 2009 y 2010) y que en alguna forma pueden explicar la escalada de precios durante el primer semestre del 2011 de algunos granos básicos, incluido el maíz blanco. Las escaladas de los precios del maíz blanco en Centroamérica, entre abril y junio, coinciden con el período de declive en el ciclo de producción, aunado con los procesos inflacionarios a nivel mundial y la presión de demanda interna que ha buscado reemplazar el uso de maíz amarillo por blanco para el engorde de animales. En consecuencia, se ha tenido una tendencia alcista similar a la experimentada por el indicador del maíz a nivel internacional. (Banco Mundial, 2011)

A partir de estudios del IICA de la cadena productiva del maíz blanco para Centroamérica (IICA, 2010; 7 y 8), se puede confirmar que los picos de precio son influenciados mayormente por la propia estacionalidad de los cultivos. En este estudio, se encontró que en los meses de julio y agosto hay un alza significativa de los precios.

Situación similar ocurre con otros grupos, para el caso el frijol (SICA, 2008), es fácil deducir que las políticas económicas destinadas a paliar los efec-

tos de la crisis de precios, se han concentrado en aliviar las épocas de escasez de granos; a través de dos vías: con la introducción de “mejoras tecnológicas” en la producción de cultivos o bien con la disposición de contingentes agrícolas para estabilizar los precios.

Para el caso de Guatemala, informes recientes del Ministerio de Agricultura y Alimentación de Guatemala (MAGA, 2011), describen el ciclo completo de la producción de granos básicos; y como se había mencionado anteriormente, a lo largo del año existen períodos en los que ocurre una escasez relativa de oferta de granos, que sucede a los períodos de cosecha (y liberación del producto a los mercados) y que precede a los períodos de siembra. Es claro que aunado con lo anterior, si se generaran prácticas especulativas o de acaparamiento de los cereales básicos, se tendrá un agravamiento de las condiciones normales del ciclo, lo cual demandaría una constante incidencia en cuanto a la protección al consumidor.

Un factor estrechamente vinculado con lo anterior, radica en los cambios climáticos repentinos que pueden alterar el curso normal de las cosechas. Según la CEPAL (2010; 14), existen dos causas principales por las cuales el cambio climático impactará a la región: a) cambios de la temperatura global que generarán una mayor recurrencia de fenómenos climatológicos -inundaciones o sequías-; y b) a la alteración de los patrones normales de precipitación². En conjunto, las proyecciones de este organismo configuran un escenario de mayor vulnerabilidad de las cosechas y rendimientos decrecientes de los cultivos en años venideros, lo cual, a su vez, hace más dependiente a la región del uso de tecnologías que mejoren el rendimiento de los cultivos y de las importaciones.

1 La explicación del porqué los precios del maíz amarillo pueden ser utilizados para fijar precios del maíz blanco se encuentran en dos causas importantes: 1) porque puede existir una suerte de efecto sustitución entre la producción y/o consumo de maíz; 2) porque los grandes comerciantes de maíz en una región, como puede ser el caso del Grupo MASECA, pueden fijar precios dada su estructura monopólica de mercado.

2 Según estimaciones de CEPAL (2010; 14) el área cultivada bajo riego es apenas 2,4% del total.

2. PRECIO DE ALIMENTOS BÁSICOS EN LA REGIÓN



2.1 PRECIOS DE LOS ALIMENTOS Y CANASTA BÁSICA EN CENTROAMÉRICA

Desde el histórico aumento en el precio de los alimentos registrado en el año 2008, los precios internacionales no han disminuido hasta la media de las últimas dos décadas. Así, en 2009 se registraron precios superiores en 46 puntos respecto al promedio registrado desde 1990.

En los últimos años, se han registrado alzas en los precios de los alimentos. Tal ha sido el aumento que, en el presente año, el índice con el que se mide la inflación de los productos alimenticios a nivel mundial ha aumentado hasta llegar a 233.5, más que duplicando el promedio de las últimas dos décadas y superando incluso el índice de 2008, que fue de 199.6.

En el gráfico 3 se puede observar que desde mediados de 2010 el mercado mundial de alimentos presenta una tendencia alcista en los precios, y en esta primera mitad del año, se han superado los altos precios de los primeros tres trimestres de 2008, correspondientes a la crisis alimentaria del mismo año.

A nivel de país, Honduras presenta los mayores

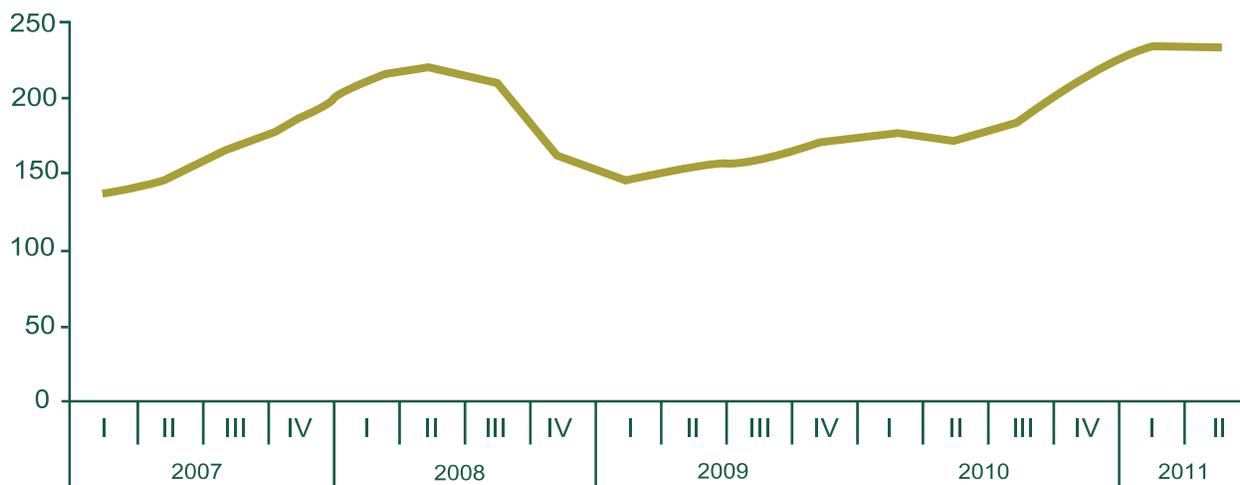
precios, alejándose del promedio regional desde finales de 2008 y principios de 2009; asimismo, la Canasta Básica Alimentaria de Honduras es la que ha tenido mayores incrementos, pasando de \$232.74 en enero de 2007 a \$356 dólares en noviembre de 2010, lo que significa un incremento del 53% en el período mencionado.

Caso contrario se presenta en Nicaragua, donde el precio de la Canasta Básica Alimentaria se asemeja cada vez más al promedio de los países pertenecientes al CA-4, equiparándose al mismo desde mediados de 2009. Sin embargo, el incremento en los precios de los alimentos sigue siendo grave, puesto que desde enero de 2010 hasta mayo de 2011, el costo de la Canasta Básica Alimentaria ha aumentado 44%.

Por otro lado, Guatemala presenta una tendencia y magnitud en los precios muy cercana al promedio regional en los años de estudio. Desde enero 2010 hasta Marzo 2011, los precios de los alimentos agrupados en la Canasta Básica Alimentaria, en moneda local, han aumentado 47%.

Gráfico 3: Índice internacional de precios de los alimentos 2007 - 2011

Base 2002 - 2004 = 100



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

En cuanto a El Salvador, se pudiera decir que tiene la Canasta Básica Alimentaria más accesible en cuanto a su costo en la región, pero como se describe más adelante, la composición de esta es diferente a la de los demás países Centroamericanos. Así mismo, según los datos del Ministerio de Economía Salvadoreño, este país ha tenido los menores aumentos en los precios de los productos que componen la Canasta Básica Alimentaria, ya que desde enero 2010 hasta Mayo 2011 este indicador ha crecido 28%.

Los artículos que componen la canasta básica alimentaria y han tenido mayores alzas desde 2007 son: arroz, tortillas de maíz, pan francés, pan dulce, aceite, güisquil, papas, bananos y café. Siendo el producto de mayor impacto, tanto por su aporte energético en la dieta de las familias (38%), como por el gasto que representa la compra del mismo, las tortillas de maíz, que han aumentado en 71% su costo desde enero 2007 y significan aproximadamente el 32% del costo total de la canasta básica alimentaria.

En el caso de El Salvador, la baja de los alimentos a nivel mundial en 2009, no significó una disminución del precio de la canasta básica alimentaria a nivel local. En el período 2008 – 2010, el promedio

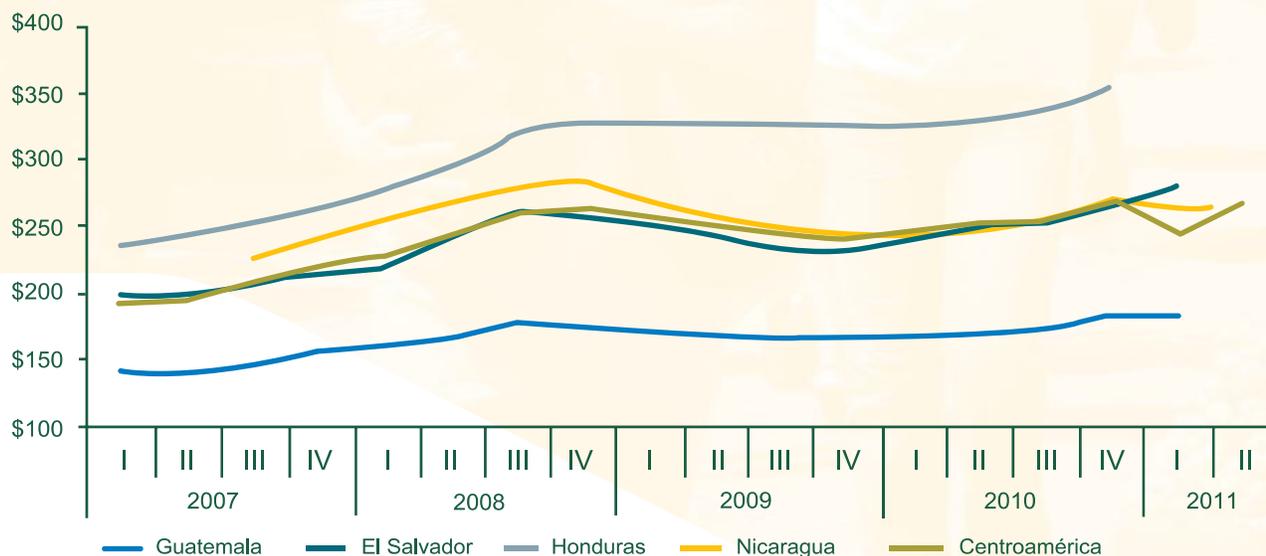
anual se mantuvo alrededor de los \$170 dólares mensuales, mientras que el 2011 presenta nuevas alzas que empujan el precio hasta los \$186 dólares mensuales, en el caso de la canasta básica alimentaria urbana durante el mes de mayo.

Las alzas de precios en El Salvador corresponden en mayor parte al alza del frijol, pan, tortillas y frutas, que juntas conforman el 44% del costo de los alimentos de la canasta básica. El aumento del precio en estos productos, desde 2007 ha sido del 57% en el pan, 54% en las tortillas, 63% en las frutas y 144% para el caso de los frijoles. Otros productos con fuerte incidencia en la dieta de las familias salvadoreñas y que han aumentado su precio pero en menor medida son la leche con 13%, y el azúcar que aumentó 20% en el período señalado.

Honduras presenta un cuadro de incapacidad de absorción de las bajas en los precios internacionales. Como lo demuestra el gráfico 5, este país se ha caracterizado por inflación sostenida en los precios de los alimentos. Contrario al comportamiento de los precios internacionales, en los primeros tres trimestres de 2009 los alimentos en Honduras aumentaron su precio respecto al año anterior, y se mantuvieron altos en el último trimestre de ese mismo año.

Gráfico 4: Costo Canasta Básica Alimentaria Centroamérica 2007 - 2011

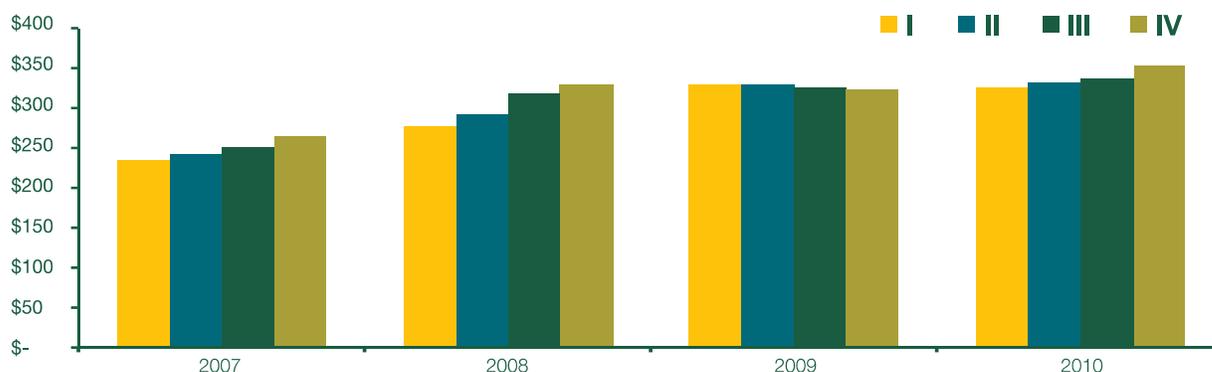
A precios corrientes, en US\$.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de Instituto Nacional de Estadística (INE) de Guatemala, Banco Central de Guatemala (BANGUAT), Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC) de El Salvador, Secretaría de Trabajo y Seguridad Social de Honduras, Banco Central de Honduras, Instituto Nacional de Información de Desarrollo (INIDE) de Nicaragua, Ministerio del Trabajo de Nicaragua y Banco Central de Nicaragua.

Gráfico 5: Costo Canasta Básica Alimentaria Honduras, 2007 - 2011

A precios corrientes, en US\$



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social de Honduras y Banco Central de Honduras.

La dieta de la población en los países centroamericanos es muy parecida y Honduras no es la excepción, ya que, al igual que en los demás países de Centroamérica, el maíz es un producto muy importante para la subsistencia de sus habitantes.

De los países pertenecientes al CA-4, Nicaragua es el país que logró, en el año 2009, la mayor caída de precios post-crisis alimentaria, y el único que con la crisis actual aún no alcanza los máximos registrados en 2008. Sin embargo, y pese a que en el tercer trimestre de 2009 el costo de

la Canasta Básica Alimentaria bajó hasta equipararse al promedio anual del año previo a la crisis de 2008, la tendencia al alza de los precios en Nicaragua para el presente año es inminente. Los alimentos de la canasta básica alimentaria nicaragüense que han tenido mayores alzas desde 2007, siendo los de mayor impacto en la capacidad adquisitiva de las familias el frijol, que ha aumentado en 122%, la tortilla 64%, la leche 75% y el pan 92% desde 2007. La compra de estos tres productos representa más de un tercio del costo total de la Canasta Básica Alimentaria.

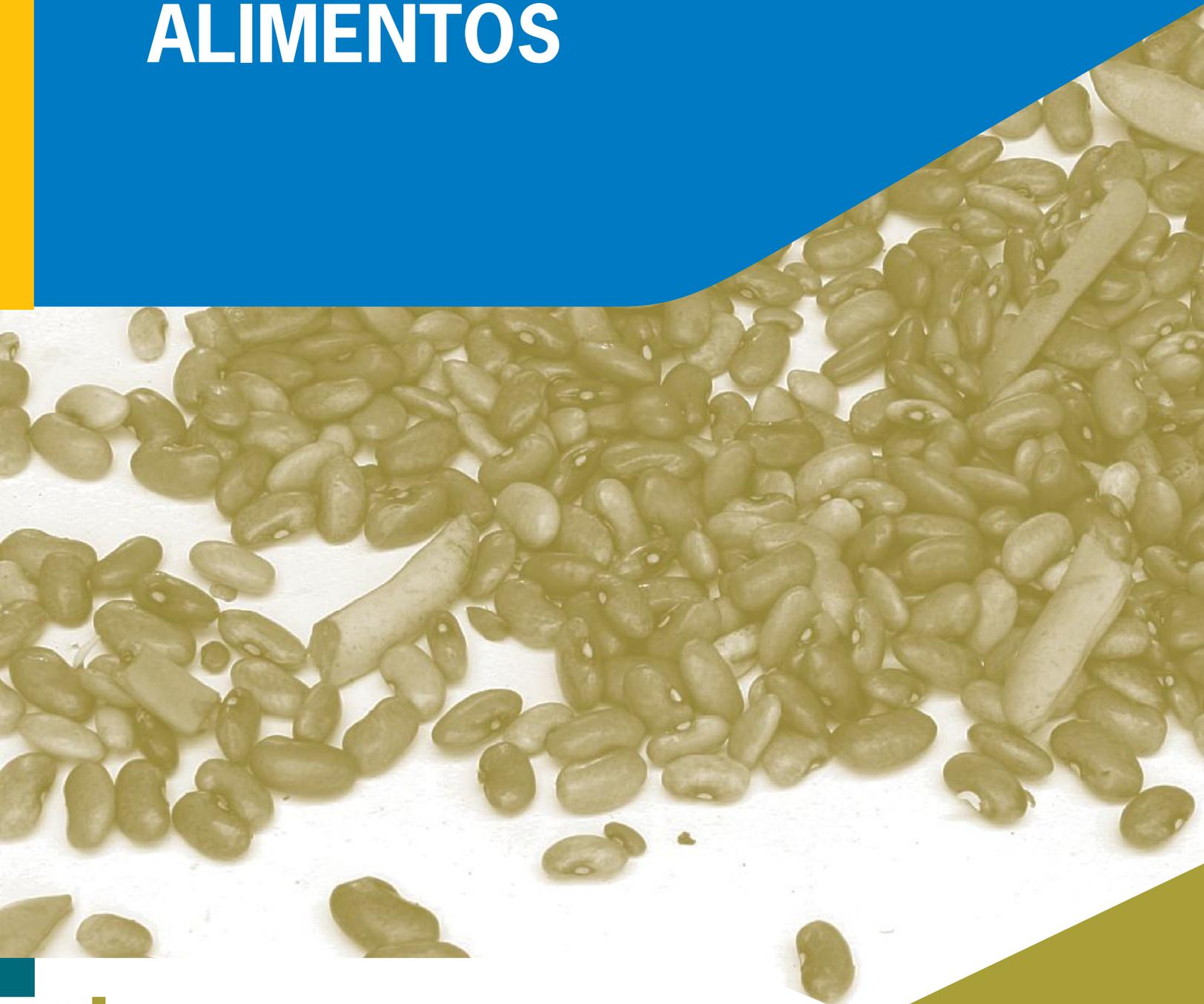
2.2 IMPACTOS EN LOS INSUMOS PARA LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS

Teóricamente, con el aumento de los precios de alimentos, la oferta de alimentos debería incentivarse y las personas que se dedican a actividades de producción agrícola deberían favorecerse. Sin embargo, el aumento en los precios de los insumos para la producción ha frustrado la dinámica esperada del sector.

De acuerdo a la información recolectada en entrevistas con familias campesinas, el sector agrícola de la región se encuentra con nuevas y más poderosas plagas, que los hacen depender más de la

compra de químicos e insumos agrícolas para llevar a término sus cosechas. Uno de los productos más afectados es el frijol que, por la fragilidad que le caracteriza, los productores ha tenido cuantiosas pérdidas en la cosecha pasada, debido a los fenómenos climatológicos que afectaron la región. Estas pérdidas a su vez han desincentivado a los pequeños productores de subsistencia, y han llevado a que algunos productores hayan optado por no sembrar frijol, disminuyendo la oferta futura del bien y, consecuentemente, encareciendo los precios del mismo.

3. DEPENDENCIA DE GRANOS BÁSICOS E INFLACIÓN DE PRECIOS DE ALIMENTOS

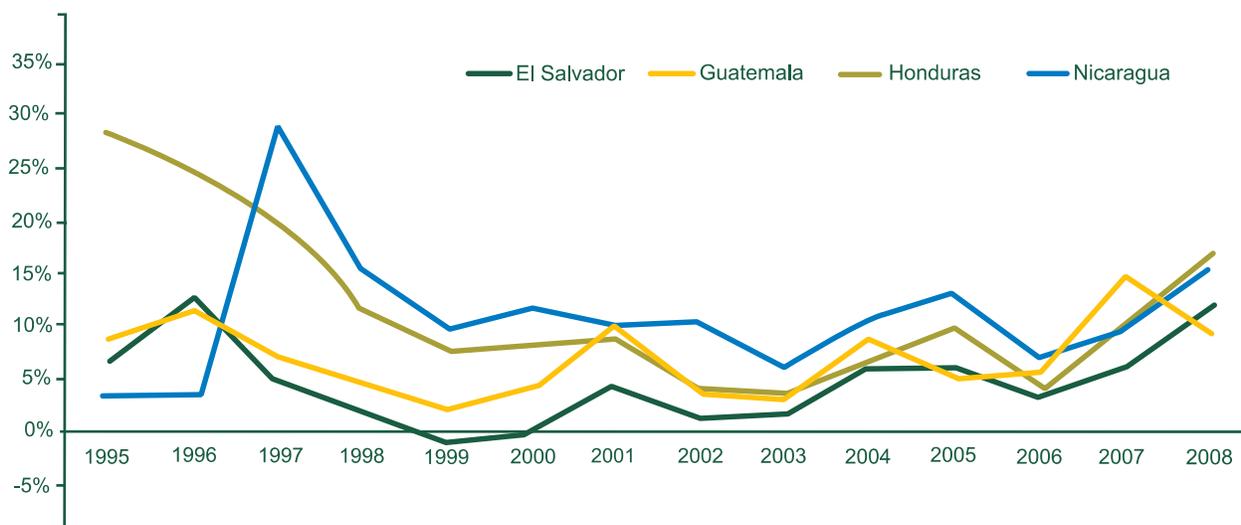


3.1 INFLACIÓN EN EL COSTO DE LOS ALIMENTOS

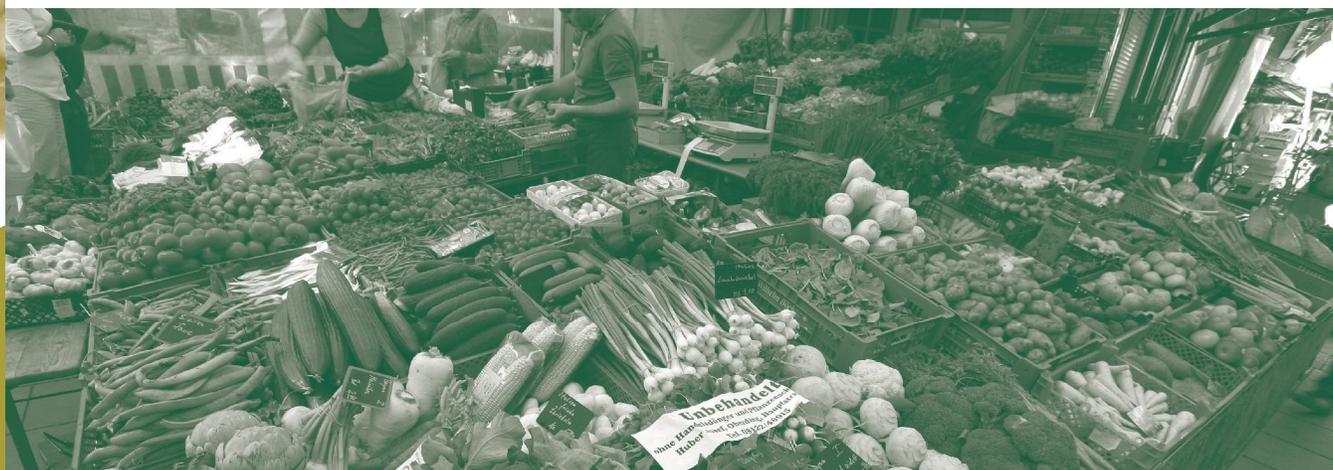
A partir de 2006 la tasa de crecimiento del índice correspondiente a los alimentos muestra incrementos. El Programa Mundial de Alimentos realizó proyecciones acerca de la reducción en la demanda de alimentos en los diferentes países. Los resultados obtenidos indican que el consumo disminuyó 26% en Nicaragua, 13% en El Salvador, 8% en Honduras y 6% en Guatemala. La reducción en la calidad nutricional causada por racionar los alimentos, afecta especialmente a menores de 5 años, embarazadas y mujeres en período de lactancia.

En 2005, el número de pobres en la región subió 10.5% como resultado del incremento del costo de la Canasta Básica. Un nuevo incremento de 4.2% en el 2007 se debió a la misma razón. (Banco Mundial, 2010)

Grafico 6: Centroamérica. Variación porcentual del Índice de Precios de Alimentos al Consumidor 1995 – 2008



Fuente: Elaboración propia con base en información publicada por Sistema Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional SIRSAN.



3.2 DEPENDENCIA DE GRANOS BÁSICOS EN LA REGIÓN

La vulnerabilidad de los países centroamericanos ante los vaivenes del precio internacional de los alimentos es consecuencia directa de la pérdida progresiva de soberanía alimentaria en el marco del auge económico neoliberal. Ningún país de la región es capaz, con su producción, de satisfacer la demanda local total de granos básicos

El nivel de dependencia que cada país posee hacia la importación de granos básicos, se obtiene al calcular la participación porcentual de los granos importados en el total de oferta interna (Producción + importación) de un país, esta última excluye la parte destinada a la exportación.

3.2.1 Arroz

Oxfam (2004) indicó que la liberalización comercial, la falta de políticas públicas que promuevan el agro y la fuerte competencia de las importaciones de arroz subsidiado de Estados Unidos, son solo algunos de los factores que han mermado la producción de arroz en Centroamérica. En Nicaragua, Honduras y El Salvador, el precio del arroz en Tailandia es referente para fijar los precios del grano, a pesar que El Salvador no tiene relación comercial directa con dicho país. (CEPAL, 2010)

La transición que experimentaron estos países desde las esferas agrícolas de la producción hacia la industria, primordialmente de corte maquilero textil, recortó su capacidad para producir cantidades suficientes de granos demandados a nivel local. De 1995 a 2008, la dependencia de

arroz importado experimentada por Honduras y El Salvador se incrementó en un 46% y un 40% respectivamente. La dependencia de la importación en Guatemala, presenta un crecimiento del 24%. Nicaragua, el país con los mayores niveles de productividad en este sector, posee una dependencia de importaciones del grano 15% más alta que en los años 90.

Alrededor de las importaciones de arroz se han constituido fuertes agro-negocios, beneficiados directos de la producción subsidiada (principalmente de Estados Unidos), ya que el arroz al entrar bajo condiciones de “dumping”, afecta la producción regional. Entre las empresas arroceras más grandes están: AgriCorp de Nicaragua, Arrocera San Francisco S.A. De C.V., de El Salvador, Arrocera Los Corrales, S.A., de Guatemala e Industrias Molineras S.A. de Honduras.

3.2.2 Frijol

Estudios del Centro para la Defensa del Consumidor de El Salvador indican que entre enero y diciembre de 2010, el precio de la libra de frijol rojo incrementó un 138%.

Entre las principales causas de las alzas del precio del frijol en El Salvador y Honduras, se encuentra la pérdida progresiva de la capacidad de producir cantidades equivalentes a la demanda nacional. En 13 años (1995-2008), El Salvador pasó de depender en un 1% de importaciones de frijol para suplir la demanda total, a un 25%. Honduras pasó de tener suficiente producción interna para suplir la demanda nacional, a depender de las importaciones en un 11%. Guatemala ha pasado de depender en un 2% de las importaciones, a un 6%. En Nicaragua, la dependencia de importación ha disminuido de un 7% a un 5%.



3.2.3 Maíz

El consumo interno de este grano en El Salvador tiene una dependencia del 42% de las importaciones. Honduras pasó de ser autosuficiente en la producción de maíz (1995) a depender de las importaciones en un 31%. En Nicaragua, la dependencia de las importaciones llega a un 25%.

Guatemala presenta un comportamiento a la baja para los últimos dos años registrados. El año anterior la producción de maíz blanco rondó los 32.2 millones de quintales, mientras la demanda potencial fue de 32.7 millones de quintales. Esto equivale a una dependencia de importaciones de maíz de 1.7% para el año 2010.

Estados Unidos exporta la mayor parte de maíz blanco y amarillo que compra la región. Una preocupación en este sentido es que las proyecciones crecientes de producción en ese país, se contraponen a niveles estáticos de exportaciones como resultado de la orientación del grano a la producción de etanol.

4. IMPACTO DE LA CRISIS A PEQUEÑOS PRODUCTORES, AGRICULTORES Y FAMILIAS CONSUMIDORAS



4.1 CONDICIONES DE PEQUEÑOS PRODUCTORES

Una investigación del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) en 2010, muestra que las condiciones de vida de pequeños productores de la región se han visto impactadas por la reorientación de las producciones agrícolas a mercados urbanos en expansión, por la reducción progresiva del acceso a la tierra, por la diversificación de actividades laborales hacía sectores no agrícolas, por el cambio climático y por la condición de pobreza extrema.

Los pequeños agricultores resienten el poco apoyo técnico de las instancias correspondientes y lo difícil que es obtener financiamiento.

La mayoría teme que al perder las cosechas ante cualquier fenómeno climatológico, tengan que enfrentar los embargos de sus propiedades.

Otro elemento señalado es que durante décadas no ha existido una política integral de apoyo al sector. Sin embargo, los pequeños productores ven con buenos ojos los distintos programas de mejora productiva emprendidos por los Gobiernos y/o por la cooperación internacional. También indican que los programas de entrega de semilla mejorada y fertilizantes, se ha manejado con una visión clientelista por parte de los gobiernos centrales o locales.

También, insisten en la urgencia por diseñar e implementar una verdadera reforma agraria que asegure la soberanía alimentaria. Por otra parte, existen conflictos entre las comunidades que defienden la producción de sus alimentos frente a los grupos económicos poderosos que se han dedicado a la explotación de los monocultivos.

Muchos productores han recurrido a mecanismos de asociatividad, consiguiendo negociar mejores precios con mayoristas que les proveen los insumos para la producción, al tiempo que aumenta el margen de ganancia de los productores al reducir los intermediarios. Asimismo, las asociaciones han desarrollado esquemas de financiamiento en los territorios que operan.

4.2 NIVEL DE PRECIOS ACTUAL

Por medio de entrevistas a personas consumidoras de El Salvador, Honduras y Nicaragua fue posible conocer el precio promedio que pagaron las familias por consumir alimentos básicos. La percepción en El Salvador y Honduras acerca del incremento de precios en los últimos meses, indica que el impacto es unánime.

Grafico 7: El Salvador, precio promedio de los alimentos básicos (US\$)



Fuente: Elaboración propia con base en sondeos realizados en países de la región

Grafico 8: Honduras, precio promedio de los alimentos básicos (US\$)



Fuente: Elaboración propia con base en sondeos realizados en países de la región

Gráfico 9: Nicaragua, precio promedio de los alimentos básicos (US\$)



Fuente: Elaboración propia con base en sondeos realizados en países de la región



5. ALTERNATIVAS FAMILIARES ANTE EL INCREMENTO DE PRECIOS DE ALIMENTOS BÁSICOS



El encarecimiento de los productos de la canasta básica alimentaria golpea fuertemente la economía de las familias de todos los países en estudio, en especial, a aquellas de escasos recursos. Un estudio realizado por el Centro para la Defensa del Consumidor de El Salvador (2011), establece que el precio de las canastas urbana y rural han tenido incrementos de 6.4% y 17.4% en un año, equivalentes a \$18.00 y \$14.00 respectivamente. El salario mínimo del sector comercio y servicios –el mínimo más alto de ese país- sólo alcanza a cubrir el 65% de esta canasta alimentaria.

Este escenario se recrudece para las personas que habitan en las zonas rurales, ya que en muchas ocasiones no cuentan con un ingreso monetario fijo ya que están supeditados al empleo generado por las fincas, haciendas u otras propiedades privadas de la zona. El ingreso proveniente de las jornadas de trabajo es utilizado por las familias campesinas para abastecerse de insumos para la siembra de granos y hortalizas que consumen durante el año, así como para la compra de aquellos alimentos y bienes que no producen.

La crisis económica y la actual escasez de alimentos han llevado a las familias tanto urbanas como rurales a buscar alternativas ante el encarecimiento de los productos esenciales. Todas las opciones son negativas para la salud y, en general, para el desarrollo humano de la región.

En El Salvador, Honduras y Nicaragua, la primera opción es disminuir las cantidades de alimentos que consumen. En El Salvador y Honduras el 67% de la población encuestada opta por esta alternativa, mientras que en Nicaragua el porcentaje es de 60%.

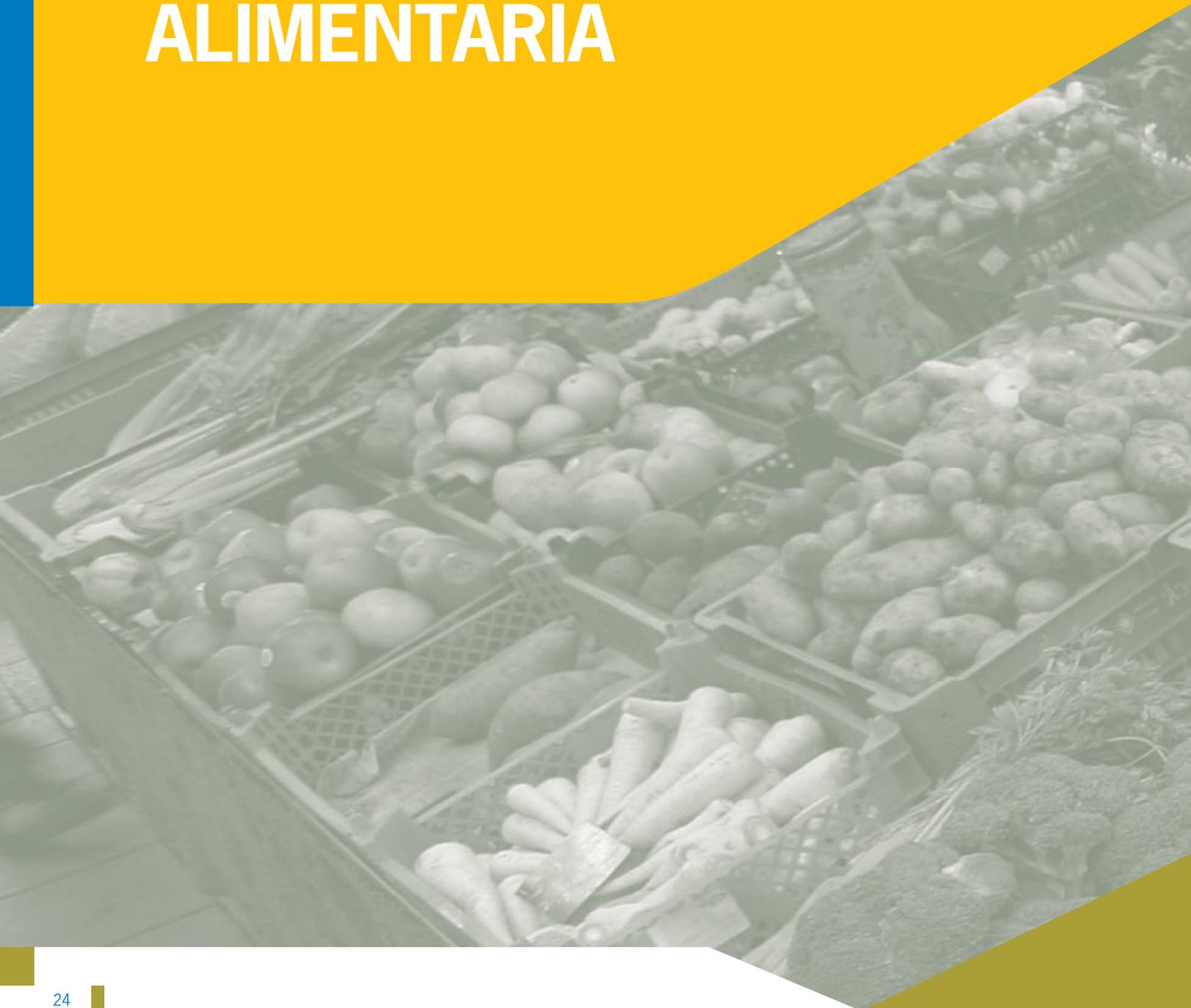
La segunda alternativa más común en El Salvador y Nicaragua -37% y 33% respectivamente- es destinar los ingresos a la compra de alimentos de menor calidad, eligiendo marcas más baratas o cambiando el lugar de adquisición, trayendo como consecuencia el deterioro del nivel nutricional de la población. En Nicaragua, Honduras y El Salvador las personas concentradas en los diferentes grupos focales coincidieron en la necesidad que han tenido de consumir huevos en más de un tiempo de comida al día, en sustitución de algunas carnes o verduras. También resienten el incremento en el precio de insumos como el aceite y la leche, la cual es consumida por aquellos hogares en los que viven infantes y, su consumo, es exclusivo de los mismos.

Los hallazgos identificados en el grupo focal de Honduras indican que la segunda opción para las familias rurales es –en lugar de comprar alimentos más baratos- aumentar las horas de trabajo e incorporar a los hijos e hijas en las actividades laborales. Estas prácticas representan el 67% y 56% respectivamente de las familias estudiadas.

La pérdida de poder adquisitivo en las familias de los tres países ha llevado a que los hogares campesinos dediquen mayor tiempo de trabajo a la siembra y cultivo de alimentos y, por consiguiente, menor tiempo a aprovechar sus horas “libres” en esparcimiento: paseos, visitas a familiares, eventos culturales, comidas fuera de casa, entre otros. Para el caso urbano, las crisis lleven al incremento del sector informal y el sub-empleo.

Las remesas y la suspensión del estudio de los miembros de la familia, no tienen mayor peso en las opciones que toman las familias estudiadas ante el encarecimiento de los alimentos.

6. ACCIONES GUBERNAMENTALES: SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA



El nivel de intervención de los gobiernos depende de determinantes económicas, políticas, sociales e ideológicas que entran en juego y principalmente de los intereses que se logren imponer. La mayoría de programas de apoyo y protección del sector agrícola en los países de la región se han caracterizado por su naturaleza asistencialista, su falta de integralidad y sostenibilidad financiera e inclusive de favorecer sólo a los agro-negocios.

A continuación se describen las acciones gubernamentales de los países objeto de estudio, con énfasis en aquellas que buscan asegurar la soberanía y seguridad alimentaria. No se analizará o valorará las acciones gubernamentales, ya que no son el propósito de este estudio.

NICARAGUA:

Banco de Fomento de la Producción, PRODUZCAMOS.

Creado en 2007, tiene como objetivo principal fomentar, promover, financiar y diversificar las actividades agrícolas, producción agrícola, pecuaria, pesquera, forestal, artesanal, industrial y agroindustrial con énfasis en la seguridad alimentaria y la producción exportable. De acuerdo a su ley de creación, el Estado debe transferir a Produzcamos durante un período de cuatro años (2008-2011), ciento ochenta y siete millones de córdobas (\$8,237,885.46) como parte de la conformación del capital autorizado.

En mayo de 2011, el Presidente Ejecutivo del Banco Produzcamos, Joaquín Lovo, anunció que tiene una disponibilidad de cien millones de córdobas para financiar a unos 20 mil medianos y pequeños productores de arroz, maíz, frijoles y sorgo (en

total existe una disponibilidad de 279 millones de córdobas para unos 50 mil productores).

También detalló que el productor/a podrá recibir un crédito de cinco mil córdobas por cada manzana de frijol o arroz sembrado, tres mil córdobas por maíz y 3,500 córdobas por sorgo, con un interés del 8%. Los créditos para frijol y maíz son a seis meses de plazo, mientras que para el arroz y el sorgo, a siete meses. El monto destinado para la siembra de primera en este 2011 se incrementó en 40 millones de córdobas (pasó de 60 millones en 2010 a 100 millones en 2011).

Empresa Nicaragüense de Alimentos Básicos, ENABAS.

De acuerdo a lo constatado en el trabajo de campo, el papel de proveedor de productos de la canasta básica de ENABAS a través de pequeñas tiendas ubicadas en barrios y colonias, es considerado importante para la economía familiar. Sin embargo se señaló que los inventarios de productos son deficitarios con respecto a la demanda. ENABAS abastece a una red de más de 3,500 puestos de distribución. Su objetivo principal es garantizar la seguridad alimentaria de la población nicaragüense y asegurar relaciones justas entre el campo y la ciudad dentro de un desarrollo económico con justicia y equidad.

Caja Rural Nacional de R.L., CARUNA.

De acuerdo a su actual presidente Jorge Alberto Martínez, CARUNA es la entidad responsable de la administración y custodia de los fondos de la Alianza Bolivariana para las Américas (ALBA) liberados de las transacciones de petróleo y los financiamientos del Banco Económico del Desarrollo

Social de Venezuela (BANDES). A través de CARUNA se financian en parte los programas Usura Cero, Hambre Cero y el programa de acopio y distribución de granos básicos que ejecuta ENABAS.

- **Usura Cero:** a través del cual las mujeres obtienen pequeños financiamientos, con tasas de interés del 3% anual sobre el saldo. ENABAS informa que se ha beneficiado a más de 90 mil mujeres.
- **Programa Productivo Alimentario (PPA),** conocido como Hambre Cero: cuyo objetivo principal es erradicar el hambre, la desnutrición crónica, la pobreza extrema y el desempleo en 75 mil familias rurales pobres, mediante el incremento cuantitativo y cualitativo de la producción y el consumo de alimentos proteicos, favoreciendo a la vez la sustitución del consumo de leña por el biogás.

Por otra parte, en el Informe de Gestión Institucional del 2010 del Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR), se reportan los siguientes logros relevantes:

- 901,495 manzanas cultivadas de granos básicos (maíz, frijol, arroz y sorgo), incluyendo la siembra de primera, postrera y el avance reportado para la época de apante. El avance de siembra en relación a la meta del ciclo productivo es de 81.1% (1,111,000 manzanas).
- Siembra de 14,896 manzanas de hortalizas, raíces y tubérculos (repollo, tomate, chiltoma, remolacha, cebolla, yuca, quequisque, papa y zanahoria).
- Un 7% más de la producción esperada de libras de carne bovina, porcina y de pollo.
- Un 2% más de la producción esperada de docenas de huevos.
- Un 14% más de la producción esperada de galones de leche.

Logros del Programa Productivo Alimentario (Bono Productivo Alimentario)

- En el año 2010 se programó la entrega de 15,858 bonos, entregándose un total de 14,558 bonos a mujeres, representando un 92% de lo planificado.
- En 4 años de ejecución (2007-2010), 62,053 mujeres campesinas pobres y sus familias han sido beneficiadas; equivalente al 83% de la meta total.
- Del 2007 al 2010 se han organizado y recibido formación 52,178 beneficiarias en 1,159 núcleos, que equivale al 84% del total de familias beneficiadas.
- En concepto de ahorro, las beneficiarias han acumulado un monto de C\$43,210,443.21 equivalente a \$1,903,543.75.

Logros del programa de asistencia a familias en situación de vulnerabilidad a través del Programa de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN)

- Atención a 165,636 personas (157% de cumplimiento, la meta inicial para el año era de 104,956 personas), entregándose 4,777.07 TM de alimentos, distribuidas en 24,491,725 raciones. La superación de la meta se agencia a la incorporación de 44,525 beneficiarios/as del Plan de Sequía realizado en el primer trimestre del año de forma contingencial fuera del plan regular del PSAN.

Logros del Sistema Nacional de Semillas - Programa Agroalimentario de Semilla

- Entrega de insumos a 28,183 personas para asegurar la siembra de 36,920 manzanas; adquiriéndose 23,341 quintales de semilla, 34,454 quintales de urea y 12,879 quintales de fórmula completo.

EL SALVADOR:

Las apuestas del actual gobierno salvadoreño son: Plan de Agricultura Familiar (PAF) y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional 2011-2014. De acuerdo al informe anual de labores del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) período de junio del 2010 a mayo del 2011, se describen las siguientes acciones:

El Plan de Agricultura Familiar comprende cuatro programas: Programa de Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (PAN), Programa de Agricultura Familiar para el Encañamiento Productivo (PAFEP), Programa para la Innovación Agropecuaria (PIA) y Programa de Enlace con la Industria y el Comercio (PEIC). Del referido plan se logros tales como:

Tabla 1. Algunos Logros del Plan de Agricultura Familiar. El Salvador

| ACCIÓN | PERSONAS BENEFICIARIAS |
|--|---|
| Elaboración del padrón de productores | 325,000 familias |
| Entrega de 23,000 silos metálicos | 23,000 familias |
| Entrega de 1,732 módulos para la crianza de aves | 7,794 personas |
| Implementación del programa presidencial "Vaso de Leche" | 2,200 proveedores y 248,000 estudiantes |
| Programa de Reconstrucción y Modernización Rural (PREMODER) | 90,000 personas / Inversión: \$28, 200,000,00 |
| Programa de Desarrollo y Modernización Rural para la Región Oriental (PRODEMORO) | 73,600 familias / Inversión: \$18,200,000,00 |

Fuente: Elaboración propia en base a información del Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador

También se puede agregar que el Banco de Fomento Agropecuario abrió una línea especial de crédito subsidiado con la finalidad de promover la producción de granos básicos, por montos de hasta tres mil dólares con una tasa interés del 4% y una cobertura del 100% de seguro de protección ante daños climáticos (70% para montos entre tres mil dólares y seis 6 mil dólares) y que el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA) del MAG cultivó 1,550 manzanas de semilla de frijol, que producirán 34,100 quintales, que distribuirán para el ciclo 2011-12.

Luego del paso de la tormenta E-12 por la región, los daños y pérdidas de cultivos se estiman en casi el 70% de la producción proyectada.

HONDURAS:

Según la memoria de labores 2006-2010, la Secretaría de Agricultura y Ganadería han obtenido algunos resultados importantes. Se mencionan a continuación programas relacionados.

Apoyo Cadena Agroalimentaria de Hortalizas y Frutales.

- Acceso al mercado europeo para mango y camote.
- Conformación de la Asociación Nacional de Productores de Cebolla.
- Incremento en un 11% las exportaciones de frutas y hortalizas, al crecer de \$357.1 millones en 2005 a \$397.4 millones en 2009.
- Reducción de las importaciones de hortalizas tradicionales de 34,360 toneladas a 27,355 toneladas.

Suplidora Nacional de Productos Básicos BANASUPRO.

- Comercialización del frijol subsidiado a 60 Lempiras la medida (5 libras) desde el mes de Octubre de 2010, en el mercado tiene un precio de 80 Lempiras.
- Control de 64 puntos de ventas a nivel nacional comercializando 33 productos de la canasta básica.

La Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria (DICTA) puso a disposición del sector productivo la semilla genética, básica y registrada. En el año 2006, en se produjeron 8,334 quintales de semilla de granos básicos y al 2009 se produjeron 54,150 quintales. A finales del 2009 DICTA tiene un banco de semilla valorado en 15.0 millones de lempiras en semilla de las diferentes categorías tanto en el cultivo de maíz, frijol, arroz y sorgo.

Tabla 2. Algunos Logros de la Secretaría de Agricultura y Ganadería. Honduras

| ACCIÓN | BENEFICIARIO/A |
|---|--|
| Bono tecnológico productivo | 485,000.00 personas / Inversión de L640,000,000.00 (Lempiras) |
| Proyecto Módulos de engorde para pequeños productores | 53 familias |
| Apoyo a la avicultura | 780 productores avícolas vinculados al comercio |
| Sistemas Financieros Alternativos Rurales (SIFAR's) | 77,162 productores rurales / L210,700,000.00 |
| Programa Escuelas Saludables (PES) | 158,000 escolares |

Fuente: Elaboración propia en base a información de la Secretaría de Agricultura y Ganadería. Honduras

GUATEMALA:

La institución responsable de trabajar el tema de la seguridad alimentaria y nutricional es la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, la cual ha elaborado el documento "Pronóstico de Seguridad Alimentaria y Nutricional agosto-septiembre de 2011", en el cual se describe la coyuntura en relación a esta temática. Según la memoria de labores del año 2009, la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, reporta los siguientes resultados:

Tabla 3. Asistencia alimentaria bajo diversas modalidades. Guatemala

| PROGRAMA | LOGROS | | | | |
|---|--------------------------------------|-------------------------------|-----------------------|-------------------|---------------------------|
| | Departamentos / Municipios asistidos | Raciones alimento (unid / qq) | Personas beneficiadas | Avance físico (%) | Inversión (Q) |
| Programa asistencia alimentaria | 22 / 143 | 174,614 / 62,861 | 873,069 | 94 | 29,670,370.00 |
| Programa alimentos por acciones | 3 / 3 | 2,056 / 740 | 10,278 | | 472,392.00 |
| Emergencia corredor seco - asistencia alimentaria | 7 / 56 | 271,759 unid | 57,118 Fam | | 42,394,404.00 |
| Cooperación italiana | 22 / 117 | 117,710 unid | 117,710 Fam | 96 | Donado por Gov. de Italia |
| Asistencia alimentaria en coordinación con PMA | 21 / 264 | 217,670 qq | 763,580 | | 48,677,361.00 |

Fuente: Elaboración propia en base a información de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala

El Programa de Alimentos por Acciones además ejecuta, en coordinación con el Programa Mundial de Alimentación (PMA), la Operación PRRO10444.0 “Reforzamiento de la Capacidad de Respuesta a Desastres Naturales”. Se distribuyeron 101,103 quintales de alimentos beneficiando a 372,340 personas de 17 departamentos. El alimento es donación del PMA.

Tabla 4. Proyectos de apoyo a la producción agropecuaria. Guatemala

| PROGRAMA | LOGROS | | | | |
|-------------------------------------|---|--------------------------------------|-----------------------|------------------------------|---------------|
| | Implementación / Distribución (unidades) | Departamentos / Municipios asistidos | Personas beneficiadas | Avance físico (%) | Inversión (Q) |
| Producción comunitaria de alimentos | 6,759 huertos familiares 194 huertos escolares 437 granjas agrícolas 3,651 bombas de mochila 11,616 jgo de herramientas 3,300 bolsas de gallinas ponedoras 3,963 bolsas de pollos de engorde | 22 | 339,822 | 563 36 - 203 645 | 10,949,572.00 |
| Agricultura urbana | 20,334 huertos familiares | 1 | 20,334 | 51 | 3,221,455.00 |
| Post cosecha | 15,077 silos metálicos con capacidad p/almacenar 271,386 qq | 22 / 169 | 15,077 Fam | | 3,438,474.00 |
| Granos básicos | 12,271 parcelas de camote 2,614 parcelas de cultivos múltiples 51,341 parcelas de frijol 16,441 parcelas de semilla de maíz HB-83 840 parcelas de semilla de maíz ICTA Maya QPM 14,000 parcelas de semilla de maíz JC-24 | 21 | 97,507 Fam | | 11,907,868.00 |

Fuente: Elaboración propia en base a información de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala

7. VALORACIONES



Es de suma trascendencia que los países centroamericanos trabajen de forma coordinada en acciones estratégicas para lograr la seguridad y soberanía alimentaria regional; por ello es importante que la ciudadanía demande el reconocimiento constitucional del derecho humano a la alimentación.

Es importante que los Estados a través de las instituciones competentes en materia de salud, agua potable y saneamiento, educación, agricultura, cultura y financiamiento, implementen políticas de carácter integral, con la finalidad de afrontar el tema de la exclusión y marginación social, y promover el desarrollo comunitario-territorial a diferentes escalas, a partir del diseño de políticas, planes y programas construidos con la participación de sectores representativos de la sociedad civil..

Se recomienda trabajar en la construcción de una red de los y las productoras de la llamada economía cooperativa, campesina, social, solidaria, con una concepción de trabajo más allá de la obtención de lucro; sino para establecer y profundizar relaciones regionales desde una posición soberana y de respeto al bien común, a la biodiversidad, a la equidad de género, a la solidaridad y al aseguramiento de la soberanía alimentaria.

Es necesario también transformar la tenencia de la tierra a través de una reforma agraria integral, ya que se ha podido constatar que existe una re-concentración de las tierras productivas, en la lógica de responder a la demanda de monocultivos como la palma africana, soya y caña, en detrimento de la producción de granos básicos.

Es importante generar una política de Estado en cada país para otorgar incentivos y subsidios para el mantenimiento y construcción de infraes-

tructura productiva en los territorios, la generación y transferencia de tecnologías adecuadas a la situación del cambio climático y la tecnificación de la producción agropecuaria y transformación agroalimentaria que respete y armonice con el medioambiente y proteja la vida.

Se debe analizar la creación de empresas públicas para apoyar la producción de alimentos y otras para la gestión de productos estratégicos. Asimismo desarrollar programas de compras públicas para dinamizar las economías locales, con una discriminación positiva hacia los emprendimientos solidarios, sociales y cooperativos.

Es de suma importancia desarrollar un sistema nacional y regional de reservas estratégicas de alimentos para prevenir el desabastecimiento de los mercados en las coyunturas de volatilidad de precios y ante situaciones de emergencia.

La situación mundial exige el desarrollo de producción de alimentos regionales y locales que sean auto sostenibles, con el fin de soportar las consecuencias del cambio climático y favorecer la soberanía alimentaria para la población.

BIBLIOGRAFÍA

Ángel A. [2008] Análisis del mercado de Granos Básicos en Centroamérica: enfoque en El Salvador. Programa Mundial de Alimentos, PMA.

Alonzo et al., (2010) "Monitoreo del agro centroamericano: Generando y compartiendo información estratégica para la transformación, experiencias de Nicaragua y Guatemala", CONGCOOP.

Baffes, J. & Haniotis, T. [2010]. Placing the 2006/08 Commodity price boom into perspective, World Bank Policy Research Working Paper No. 5371

Banco Mundial [2011], Food and Price Watch, Poverty Reduction and Equity Group. Poverty Reduction and Economic Management (PREM) Network.

CEPAL/FAO/IICA [2011] Volatilidad de precios en los mercados agrícolas (2000-2010): implicaciones para América Latina y opciones de políticas, Boletín No. 1/2011, www.eclac.cl

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) [2010] Istmo Centroamericano: Efectos del cambio climático sobre la agricultura, LC/MEX/L.924/Rev.1 Subsede Regional de México.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) [2011] Estudio económico de América Latina y el Caribe, División de Desarrollo Económico CEPAL Santiago.

De Schutter, O. [2010] Food Commodities Speculation and Food Price Crises. Regulation to reduce the risks of price volatility, Briefing Note 02. United Nations Special Rapporteur on the Right to Food.

Dutoit, L., Hernández, H. y Urrutia C. [2009] Transmisión de precios para los mercados del maíz y arroz en América Latina. http://works.bepress.com/laure_dutoit/6

FAO [2008], Precios altos y volatilidad en los productos agrícolas <http://www.fao.org/docrep/010/ah876s/ah876s13.htm>

FAO, [1997] El maíz blanco: Un grano alimentario tradicional en los países en desarrollo, Departamento Económico y Social. Disponible en: <http://www.fao.org/DOCREP/006/W2698S/W2698S00.HTM>

Food and Agriculture Organization (FAO) [2011] Análisis de los mercados mundiales - Junio 2011 Perspectivas Alimentarias, División de Comercio y Mercados de la FAO. (Varios números)

FUNDE [2010]. Los Bienes Agrícolas en el Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea. Fundación para el Desarrollo. Área Macroeconomía y Desarrollo.

Gauster, S. y Fradejas, A. [2007] GRUMA-MASECA: La emperadora translatina de la tortilla de harina de maíz en Centroamérica, Instituto de Estudios Agrarios y Rurales de CONGCOOP, Guatemala.

Gilbert, C. [2010], How to Understand High Food Prices. Journal of Agricultural Economics, Volume 61, Issue 2, pages 398-425

Heady, D. y Fan, S. [2008] Anatomy of a crisis: the causes and consequences of surging food prices, en Agricultural Economics, International Association of Agricultural Economists, vol. 39(s1), 375-391.

Helbling y Roache [2011], Rising Prices on the Menu: Higher Food Prices may be here to stay, Finance & Development 48(1).

IICA [2008]. Guía de exportación de frijol rojo a El Salvador. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura.

IICA [2007] Mapeo de las cadenas agroalimentarias del maíz blanco y frijol en Centroamérica, IICA, Proyecto Red SICTA. Managua

Informe de Gestión Institucional del 2010 del Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR)

IICA [2010] Mapeo de las cadenas agroalimentarias de maíz blanco y frijol en Centroamérica: edición actualizada al año 2008, IICA, Proyecto Red SICTA. Managua.

L. Dutoit, K. Hernández y C. Urrutia. [2010] Transmisión de precios en los mercados de maíz y arroz en América Latina. Unidad de Desarrollo Agrícola, CEPAL.

M. Robles y M. Torero [2010], Understanding the impact of high food prices in Latin America. Economía, 10(2): 117-164.

MAGA [2011], Situación actual de maíz blanco en Guatemala, Ministerio de agricultura, ganadería y alimentación. Dirección de planeamiento.

Mitchell D. [2008], A Note on Rising Food Prices. Policy Research Working Paper 4682. World Bank, Washington, DC.

OCDE-FAO [2010] Perspectivas Agrícolas 2010 OECD, Food and Agriculture Organization of the United Nations, OECD Publishing

Ozaeta, J., (2010) "Cuatro años de DR-CAFTA: promesas no cumplidas y crisis cada vez más profundas" CONGCOOP.

PMA [2010] Reporte de Monitoreo de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en Honduras, Informe Especial. Programa Mundial de Alimentos.

PMA/FAO [2010] Misión FAO/PMA de evaluación de cosecha y seguridad alimentaria en Guatemala, Informe Especial. Programa Mundial de Alimentos.

PNUD [2010]. Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador De la pobreza y el consumismo al bienestar de la gente. Propuestas para un nuevo modelo de desarrollo. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

R. Martínez y A. Fernández. [2007]. El costo del hambre, impacto social y económico de la desnutrición infantil en Centroamérica y República Dominicana. CEPAL y Programa Mundial de Alimentos.

Rivas A Cristian [2010]. Mapeo de las cadenas agroalimentarias de maíz blanco y frijol en Centroamérica. Análisis y descripción, el arroz en Nicaragua. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura IICA.

Robles, M. [2011], Price transmission from international agricultural commodity markets to domestic food prices: Case studies in Asia and Latin America. Issue briefs, International Food Policy Research Institute (IFPRI)

USAID [2011] Boletín de precios de El Salvador, varios números, USAID y el programa FEWS. Disponible en: <http://www.fews.net/Pages/remote-monitoring-country.aspx?gb=sv&l=es>

Con el apoyo de:

CRECE

ALIMENTOS. JUSTICIA. PLANETA



Oxfam

DIRECCIÓN: 11 Avenida Norte Bis, No. 525, Centro de Gobierno, San Salvador, El Salvador, C.A.

TELÉFONOS: PBX: 2222-1122 • Fax: 2222-2852 • Asesoría Jurídica: 2222-3232

CORREOS-E: cdcentral@cdc.org.sv • juridico@cdc.org.sv • promocion@cdc.org.sv • incidencia@cdc.org.sv

SITIO WEB: www.cdc.org.sv